BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-179-7/20

Mostar, 04.02.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu od 11.01.2021. godine, žalitelja „GRADPROM" d.o.o. Srbac, zastupan po punomoćniku Antonić Mili, advokat iz Banja Luke, izjavljenu na Zaključak broj: 01-16-2704-6/20 od 31.12.2020. godine u konkurentskom postupku javne nabavke *„Usluge osiguranja imovine i kolektivnog osiguranja uposlenog osoblja u 2021.godini"*, ugovornog organa Općina Jablanica, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104., člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), na sjednici Vijeća III održanoj 04.02.2021. godine donio je

RJEŠENJE

1. **USVAJA SE** žalba i poništava se Zaključak broj: 01-16-2704-6/20 od 31.12.2020. godine.
2. **USVAJA SE** zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe od 28.12.2020. godine izjavljene po punomoćniku Mili Antoniću, advokatu iz Banja Luke u iznosu od 658,12 KM, dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjev žalitelja odbija kao neosnovan.
3. **USVAJA SE** zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava ove žalbe od 11.01.2021. godine izjavljene po punomoćniku Mili Antoniću, advokatu iz Banja Luke u iznosu od 658,12 KM, dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjev žalitelja odbija kao neosnovan
4. **OBAVEZUJE SE** ugovorni organ Općina Jablanica, da žalitelju Gradprom d.o.o. Srbac, zastupanom po punomoćniku Mili Antoniću, advokatu iz Banja Luke isplati troškove postupka koji se sastoje od troškova za sastav žalbi po punomoćniku/advokatu u iznosu od 1.316,24 KM, u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja.
5. Povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršit će se posebnim rješenjem ovog organa.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ Općina Jablanica (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) objavio je 25.12.2020. godine putem portala javnih nabavki Obavještenje o nabavci broj 753-7-2-81-3-53/20 i Ispravku za obavještenje o nabavci: 753-7-2-81-8-57/20 od 31.12.2020. godine, kojim započinje konkurentski postupak javne nabavke *„Usluge osiguranja imovine i kolektivnog osiguranja uposlenog osoblja u 2021.godini"*. Nakon preuzimanja Tenderske dokumentacije, potencijalni ponuđač Gradprom d.o.o. Srbac, zastupan po punomoćniku Mili Antoniću, advokatu iz Banja Luke (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu na odredbe tenderske dokumentacije. Ugovorni organ je usvojio žalbu kao osnovanu i donio Rješenje broj 01-16-2704-7/21 od 31.12.2020. godine. Pored toga, ugovorni organ je donio Zaključak broj 01-16-2704-6/20 od 31.12.2020. godine kojim je odbio zahtjev žalitelja za naknadom troškova sastava žalbe. Žalitelj nezadovljan donesenim Zaključkom izjavio je žalbu na isto putem ugovornog organa dana 11.01.2021. godine. Ugovorni organ je postupajući u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio navedenu žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena 18.01.2021. godine, a ista je kompletirana uplatom naknade na žalbu dana 28.01.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Ugovorni organ dana 25.12.2020. godine na Portalu javnih nabavki objavio je obavještenje o nabavci broj: 753-7-2-8l-3-53/20i tendersku dokumentaciju broj 01-16-2704/20. Žalitelj je sa Portala javnih nabavki preuzeo predmetne obavješenje o nabavci i tendersku dokumentaciju. Nezadovoljan sadržajem tenderske dokumentacije žalitelj je na istu uložio žalbu. Postupajući po žalbi ugovorni organ donio je Odluku o usvjanju žalbe i Zaključak o odbijanju zahtjeva za naknadu troškova sastava žalbe broj: 01-16-2704-6/20 od 31.12.2020. godine. Obrazlažući ožalbeni zaključak ugovorni organ navodi da u skladu sa članom 105. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH svaka stranka snosi, po pravilu, sama svoje troškove prouzrokovane postupkom, kao što su troškovi dolaženja, gubljenja vremena, izdaci za takse, za pravno zastupanje i stručno pomaganje. Žalitelj ulaže žalbu zbog pogrešne primjene materijalnog prava. Žalitelj je u žalbi istakao zahtjev za nadoknadu troškova sastava žalbe u iznosu od 1.053,00 KM. Žalitelj smatra da ima pravo na naknadu troškova pravnog zastupanja od strane pravnog zastupnika i zahtjeva naknadu troškova za sastav žalbe od 28.12.2020. godine. Pitanje odlučivanja po zahtjevu za nadoknadu advokatskih troškova za sastav žalbe nije posebno riješeno odredbama Zakona o javnim nabavkama, ali je članom 117. ovog zakona predviđena supsidijama primjena Zakona o upravnom postupku.
Iz navedenih razloga žalitelj ulaže žalbu na zaključak Ugovornog organa Općina Jablanica, kojim je odbijen zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe na obavještenje o nabavci broj: 753-7-2-81-3-53/20 i tendersku dokumentaciju za nabavku usluga „Konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda 26/20 - Usluge osiguranja imovine i kolektivnog osiguranja uposlenog osoblja u 2021. godini", broj: 01-16-2704/20 objavljeni na Portalu javnih nabavki dana 25.12.2020. godine, kao neosnovan, te traži od ugovornog organa da osporeni zaključak izmjeni ili dopuni, usvoji zahtjev žalitelja za nadoknadu

troškova sastava žalbe od 28.12.2020. godine u iznosu od 1.053,00 KM, usvoji zahtjev žalitelja za nadokndu troškova sastava predmetne (nove) žalbe u iznosu od 1.053,00 KM, te da iznos od 2.106,00 KM u roku od 15 dana od dana donošenja odluke po žalbi uplati na žiro račun žalitelja koji se vodi kod „NLB Banka" a.d. Banja Luka broj: 562-01080872831-46. Ukoliko ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, predlaže da istu, u zakonom propisanom roku, dostavi na razmatranje Uredu za razmatranje žalbi BiH, te predlaže da Ured za razmatranje žalbi, nakon zaprimanja i razmatranja ove žalbe istu usvoji, naloži Ugovornom organu da žalitelju nadoknadi troškove za sastav žalbe od 28.12.2020. godine, da nadoknadi troškove za sastav predmetne žalbe, naloži povrat uplaćene naknade za vođenje žalbenog postupka.

Troškovnik:
1.Sastav žalbe 720,00 KM,
2. Paušal 25% 180,00 KM
3. PDV 17% 153,00 KM
UKUPNO 1.053,00 KM

Ugovorni organ je aktom broj 01-16-2704-11/20 od 14.01.2021. godine dostavio izjašnjenje na navode žalbe u kojem navodi:

Ugovorni organ je dana 30.12.2020. godine zaprimio žalbu ponuđača „GRADPROM" d.o.o. SRBAC, zastupan po punomoćniku Mili Antonić, advokatu iz Banja Luke izjavljenu na tendersku dokumentaciju. Ugovorni organ je dana 31.12.2020. godine donio Rješenje, broj: 01-16-2704-7/20 kojim je navedenu žalbu usvojio kao osnovanu, te napravio izmjene tenderske dokumentacije. Pored toga, ovaj organ je dana 31.12.2020. godine donio Zaključak, broj: 01-16-2704-6/20 kojim se odbija zahtjev žalitelja "GRADPROM" d.o.o. SRBAC, zastupan po punomoćniku Mili Antonić, advokatu iz Banja Luke za naknadu troškova sastava žalbe u iznosu od 1.053,20 KM, kao neosnovan.
Općina Jablanica je dana 13.01.2021. godine zaprimila žalbu ponuđača „GRADPROM" d.o.o. SRBAC od 11.01.2021. godine koga zastupa punomoćnik Mile Antonić, advokat iz Banja Luke, izjavljena na Zaključak broj: 01-16-2704-6/20 od 31.12.2020. godine.
Ugovorni organ je uvidom u žalbene navode utvrdio da je žalba neosnovana, te istu shodno članu 100. stav 5. Zakona o javnim nabavkama blagovremeno prosljeđuje nadležnom URŽ-i sa svojim izjašnjenjem na navode žalbe.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-179-4/20 od 20.01.2021. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana

105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, prema stanju u spisu, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno žalbu usvojiti kao osnovanu.

Žalba je osnovana.

Ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdio kako je ugovorni organ rješavajući žalbu žalitelja izjavljenu na tendersku dokumentaciju donio Rješenje broj 01-16-2704-7/21 od 31.12.2020. godine kojim je usvojio žalbu žalitelja. Zaključkom broj 01-16-2704-6/20 od 31.12.2020. godine ugovorni organ je odbio zahtjev žalitelja za naknadom troškova sastava žalbe od 28.12.2020. godine pozivajući se na član 105. stav (1) Zakona o upravnom postupku koji propisuje da svaka stranka snosi, po pravilu, sama svoje troškove prouzrokovane postupkom, kao što su troškovi dolaženja, gubljenja vremena, izdaci na takse, za pravno zastupanje i stručno pomaganje.

Prema shvataju ovog organa, ovakav stav ugovornog organa je pogrešan i suprotan odredbama člana 105. stav (2) Zakona o upravnom postupku koji propisuje *„Kada u postupku učestvuju dvije ili više stranaka, stranka koja je izazvala postupak a na čiju je štetu postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su istoj nastali učestvovanjem u postupku.“*
Budući da je žalitelj imao pravnog zastupnika u predmetnom postupku, isti ima pravo na naknadu troškova zastupanja u skladu sa Tarifom o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 68/05). Navedeno je potvrđeno i u presudi Suda BiH broj S1 3 U 022275 16 U od 26.01.2018. godine u kojoj je navedeno *„Ponuđač u žalbenom postupku ima pravo da zatraži stručnu pomoć od subjekta koji je u skladu sa važećim propisima ovlašten da mu je pruži kao i da zahtijeva da mu izdaci koje je tom prilikom učinio budu nadoknađeni....*
....troškovi za sastavljanje pravnog lijeka su proposani Advokatskom tarifom, njihova visina nije arbitrarno određena, niti na bilo koji način zavisti od volje ponuđača...“
Imajući u vidu navedeno, ovaj organ utvrđuje **osnovanost** žalbenih navoda žalitelja u cjelosti.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova za sastav žalbe od 28.12.2020. godine izjavljenu na tendersku dokumentaciju u iznosu od 1.053,00 KM, kao i troškove žalbenog postupka za sastav ove žalbe od 11.01.2021. godine u iznosu od 1.053,00 KM, što ukupno iznosi 2.106,00 KM.

Obzirom da je žalba osnovana, ovaj organ je usvojio zahtjev žalitelja za naknadom troškova postupka, u skladu s članom 105. stav (2) Zakona o upravnom postupku i to:

- Za sastav žalbe od 28.12.2020. godine koji se sastoje od troškova sastava žalbe po advokatu u iznosu od 450,00 KM, plus paušal 25% u iznosu od 112,50 KM uvećano za 17% PDV-a 95,62

KM što ukupno iznosi 658,12 KM, dok u preostalom dijelu zahtjeva za nadoknadom troškova za sastav žalbe, zahtjev se odbija kao neosnovan.

- Za sastav ove žalbe od 11.01.2021. godine koji se sastoje od troškova sastava žalbe po advokatu u iznosu od 450,00 KM, plus paušal 25% u iznosu od 112,50 KM uvećano za 17% PDV-a 95,62 KM što ukupno iznosi 658,12 KM, dok u preostalom dijelu zahtjeva za nadoknadom troškova za sastav žalbe, zahtjev se odbija kao neosnovan.

Ovaj organ je odlučio u skladu sa stavom Suda BiH iznesenim u Presudi broj S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018. godine.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA

Alma Salkić-Mijić

Dostaviti:

- GRADPROM d.o.o. Srbac
  putem advokata Mile Antonića iz Banja Luke
- Općina Jablanica
- Evidencija
- a/a.